Пояснительная записка

к проекту приказа ФАС России «О внесении изменений в приказ  
ФАС России от 10 декабря 2015 г. № 1226/15 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузо и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов», выполняемые (оказываемые)  
ОАО «Российские железные дороги», Методические указания по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках, утвержденные приказом ФСТ России от 30 августа 2013 г.  
№ 166-т/1, приказ ФАС России от 26 мая 2022 г. № 408/22 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 10 декабря 2015 г. № 1226/15  
и о неприменении отдельных коэффициентов на экспортные перевозки угля каменного, установленных постановлением ФЭК России от 17 июня 2003 г. № 47-т/5» и о неприменении отдельных тарифных схем и коэффициентов  
для порожнего пробега вагонов, установленных Прейскурантом № 10-01»

В соответствии с абзацем пятым пункта 1 статьи 4 и абзацем вторым части первой статьи 6 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ  
«О естественных монополиях», пунктами 8, 9, 10 и 19 Положения  
о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643, подпунктами 5.2.9(22).6, 5.3.21.21, 5.3.21.22 пункта 5 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации  
от 30 июня 2004 г. № 331, ФАС России подготовлен проект приказа  
«О внесении изменений в приказ ФАС России от 10 декабря 2015 г.  
№ 1226/15 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузо и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов», выполняемые (оказываемые) ОАО «Российские железные дороги», Методические указания по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов  
и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках, утвержденные приказом ФСТ России от 30 августа 2013 г. № 166-т/1, приказ ФАС России от 26 мая 2022 г.  
№ 408/22 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 10 декабря 2015 г. № 1226/15 и о неприменении отдельных коэффициентов на экспортные перевозки угля каменного, установленных постановлением ФЭК России от 17 июня 2003 г. № 47-т/5» и о неприменении отдельных тарифных схем и коэффициентов для порожнего пробега вагонов, установленных Прейскурантом № 10-01» (далее – проект приказа).

Проект приказа ФАС России подготовлен в строгом соответствии  
с поручением Правительства Российской Федерации и внесенным  
в Правительство Российской Федерации проектом распоряжения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации  
от 29 декабря 2017 г. № 2991-р (далее - распоряжение № 2991-р), а также тарифной заявкой ОАО «РЖД» (письмо от 18.10.2024 № ИСХ-265/КТ).

Проектом приказа предусматривается:

1. Индексация тарифов на перевозку грузов с 1 декабря 2024 года  
на 2025 год на 13,8%, что соответствует параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год (Прогноз).

2. Включение с 1 декабря 2024 года действующих надбавок (налоговая надбавка 1,015, надбавка на капремонт 1,07, надбавка  
на безопасность 1,01) в индексируемую базу, с одновременным сохранением их целевого характера и необходимости для ОАО РЖД предоставлять соответствующий отчет о размере полученных доходов и понесённых расходов, для покрытия которых были предусмотрены соответствующие надбавки.

3. Неприменение понижающих коэффициентов (0,4 и 0,895)  
на экспортные перевозки угля с 1 декабря 2024 г.

4. Переход с 1 января 2025 г. на модель ежегодной индексации тарифов на базе композитного индекса, обеспечивающего компенсацию ценового и долгового давления на экономику ОАО «РЖД», который будет определяться как среднее арифметическое двух композитных индексов за два предшествующих периоду регулирования года.

ФАС России по согласованию с Минэкономразвития России  
и Минтрансом России надлежит разработать и утвердить нормативный правовой акт, предусматривающий такой порядок.

Принятие точечных тарифных решений, вступающих в силу  
с 1 января 2025 года и предусматривающих:

1. Дополнительную индексацию тарифов на контейнерные перевозки на 5 % в 2025 и 2026 гг. (за исключением перевозок в термических контейнерах).

2. Индексацию тарифов на порожний пробег универсального подвижного состава (полувагонов и платформ, а также крытых вагонов)  
на 10 % до 31 декабря 2025 г.

3. Отмену понижающих коэффициентов на перевозки минерально-строительных грузов во внутригосударственном сообщении в два этапа:  
с 1 января 2025 г. предлагается изменить коэффициент 0,9009  
до 0,9492; с 1 января 2026 г. отменить коэффициент 0,9492.

Указанные тарифные решения реализованы без включения  
в Прейскурант № 10-01.

В целом эффекты от реализации предлагаемых тарифных решений выступают необходимым фактором достижения сбалансированности финансовой модели компании и играют ключевую роль в формировании источников финансирования масштабной инвестиционной программы, что  
в конечном итоге будет способствовать развитию пропускной способности железнодорожной инфраструктуры, обеспечению безопасности  
и бесперебойности перевозочного процесса и удовлетворению в полном объеме растущих потребностей в вывозе продукции, ограничений  
по привлечению заимствований и снижения выручки в условиях падения грузооборота.